

**Отдел по охране окружающей среды и земельным ресурсам
Администрации ЗАТО г. Североморск
МУ Североморская централизованная
библиотечная система**

Экологическая безопасность ЗАТО г. Североморск

**Североморск
2006**

ББК 20.1

Э 40

**Составитель: В.И. Гашинский
Подготовка к печати: Т.Н. Червоненко**

Э 40

**Экологическая безопасность ЗАТО г. Североморск /
Отдел по охране окружающей среды и земельных
ресурсов Администрации ЗАТО г. Североморск, МУ
Севером. централиз. библиот. система; [сост. В.И.
Гашинский]. – Североморск, 2006. – 16 с.: ил.**

ББК 20.1

Тираж 25 экз.

ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ ЗАТО г. СЕВЕРМОРСК

ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ ПРОБЛЕМЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Экологическая безопасность – понятие, которое нельзя определить лишь конкретными цифрами и показателями. Она зависит, прежде всего, от качества взаимодействия природы и человека. Экологическую безопасность любой территории определяет сочетание следующих факторов:

-особенности природы региона, которые определяют условия жизни и деятельности проживающего здесь населения;

-особенности современной экономики субъекта, состояние природы с учетом изменений и нарушений, произошедших в результате хозяйственной деятельности человека;

-отношение людей проживающих на этой территории к проблемам окружающей среды, потенциальная угроза антропогенных аварий и катастроф.

Климат и особенности природы

ЗАТО г. Североморск расположено в Мурманской области на крайнем Северо-западе России, за Полярным кругом на Кольском полуострове. ЗАТО Североморск находится в Атлантико-Арктической зоне умеренного климата, который формируется, главным образом, под влиянием теплых потоков из северной Атлантики и холодных из Атлантического сектора Арктики. Первые заморозки наблюдаются уже в августе, последние – в конце мая, начале июня. Продолжительность безморозного периода не превышает 100 дней. Суровый климат это одна из неблагоприятных причин для постоянного проживания здесь населения.



Природа Кольского Севера требует защиты

Экосистемам территории ЗАТО г. Североморск, свойственна слабая способность к самоочищению от загрязнения. Это обусловлено коротким периодом активной биохимической деятельности микроорганизмов в природных средах из-за низких температур. Такое состояние природной среды является отличительным признаком экосистем Арктики в целом.

В 20-е годы, в период активного освоения территории, природа здесь была неповторимой и богатой, лишь редкие поселения добродушных лопарей да многотысячные стада диких северных оленей паслись на ягельных сопках. В реках и озерах в изобилии водились кумжа и голец, сиг и хариус, щука, налим, окунь, а в Кольский залив с Баренцева моря и Атлантики заходили стада крупных морских животных: белухи, касатки, киты и косяки рыб - сельди, мойвы и трески.

Это в сочетании с другими природными факторами оказало влияние на развитие региона в целом. Разнообразие биологических ресурсов послужило развитию рыбной промышленности, а богатые месторождения медно-никелевых, апатит-нефелиновых руд и других полезных ископаемых — на создание в регионе крупного горнопромышленного комплекса. Полноводные быстрые реки послужили развитию энергетики. Теплое океаническое течение у северных берегов, формирующее достаточно мягкий климат по сравнению с другими арктическими регионами России дало круглогодичный незамерзающий выход в открытый океан.

Сегодня в регионе сосредоточено большое количество плавучих и береговых объектов с облученным ядерным топливом и радиоактивными отходами, а также АПЛ, выведенные из состава Военно-Морского Флота. (Атомная Арктика проблемы и решения. Доклад объединения Bellona)

Краткая историческая справка

Молодое советское государство необходимо было защитить с севера, поэтому на месте бывшего становища саамов и поморов Ваенга, основанного еще 1896-1897 г., стала развиваться Северная флотилия, которая в 1937г. переименована в Северный флот. В предвоенные и послевоенные годы Великой Отечественной войны Ваенга стала сплошной строительной площадкой. Военные гарнизоны стали разрастаться с невероятной быстротой, и в 1951 г. она переименована в город Североморск, который стал самой северной столицей, самого мощного в мире военно-морского флота России.

В 1996 году Указом Президента Российской Федерации город Североморск, с прилегающими населенными пунктами, преобразован в закрытое административно-территориальное образование, имеет герб и другую символику, отражающую исторические, культурные, социально-экономические и иные местные традиции.

Минули годы холодной войны. Перестройка, реформирование вооруженных сил и кризис экономики наложили свой отпечаток на Североморский район особенно глубоко. Прекратилось строительство жилого фонда и объектов МО, соответственно выведены из эксплуатации ряд сопутствующих их жизнедеятельности предприятий и организаций. Сокращение в вооруженных силах оставило тысячи людей без работы. Люди стали уезжать, а военные городки и объекты МО частично прекратили свое существование. На их месте остаются невостребованные здания и сооружения, выведенная из эксплуатации техника, загрязненные отходами ВПК земли. Это стало порождением дополнительных экологических проблем по освобождению территорий от антропогенной нагрузки.



Североморск – морская база ВМФ России

В Североморском районе расположены два военных завода, три военных аэродрома, две крупные нефтебазы, атомный ледокольный флот.

Город Североморск - столица Северного Флота, это система морских сооружений и береговых баз, это стоящие на рейде у причалов военные надводные и подводные корабли, в том числе с ядерными энергетическими установками на борту, это военные арсеналы.

Кольский Север сделал людей своими заложниками. Сегодня в муниципальном образовании ЗАТО г. Североморск проживает около 80 тыс. населения 15-ти национальностей, 45% населения составляют военнослужащие и члены их семей. Демографические показатели в целом по ЗАТО выше, чем средние по области. Анализ показывает взаимосвязь ухудшения здоровья населения и опасной экологической ситуацией. Эти и другие возникающие проблемы необходимо исследовать и решать. Но в условиях рыночной экономики их решение для ЗАТО г. Североморск полностью зависит от федерального бюджета.

Особенности современной экономики

Сегодня, ЗАТО г. Североморск это муниципальное образование со всей необходимой для обеспечения жизни и занятости населения хозяйственной и другой инфраструктурой. Крупных градообразующих промышленных предприятий здесь нет, а определяющим свой статус и назначение фактором, среди прочих ЗАТО России, служат военные объекты министерства обороны и Северный Флот.

Из выделяемых муниципалитету федеральным бюджетом финансовых средств львиная доля уходит на жилищно-коммунальное хозяйство, теплоэнергетику, здравоохранение и другие социальные нужды. На экологию средств не остается. Правда в последние годы в экономике сформировались сектора предпринимательской деятельности: торговля и общественное питание, бытовое обслуживание населения, но сумма налоговых сборов, в том числе от объектов министерства обороны, составляет не более 33% от всего бюджета ЗАТО г. Североморск.

Распределить средства и планировать их выделение на финансово затратные природоохранные мероприятия без ущерба для других направлений весьма сложно. Их накопление практически не возможно из-за их перераспределения предусмотренном в бюджетном Кодексе. Упраздненные экологические фонды в этом имели преимущество. Попытки привлечения средств из международных фондов к реализации природоохранных программ на территории ЗАТО г. Североморск успехами не венчались. Возникает необходимость создания внутри бюджетных экологических фондов, которые позволят накапливать средства от платы за пользование природными ресурсами и планово реализовать муниципальные целевые экологические программы.

Вопросы обеспечения экологической безопасности, в период экономической и политической нестабильности, в период становления и развития России стоят особенно остро. И если сегодня акцент в развитии экономики России делается только на изъятие природных ресурсов и заботу о благосостоянии проживающего здесь населения, не

уделяя должного внимания вопросам охраны окружающей среды на всех уровнях власти то, как можно обеспечивать экологическую безопасность и спрогнозировать ее состояние завтра. Радиационная безопасность, электромагнитное излучение, сверхнормативные сбросы и выбросы загрязняющих веществ в окружающую среду, санитарно защитные зоны, обращение с биоорганическими отходами и т. д. это перечень экологических задач, которые сегодня необходимо решать в ЗАТО г. Североморск.

Мы часто превозносим мирный атом, ученые рассказывают о его преимуществе в мирных целях, но созданные реакторы, где бы они не использовались, своим только существованием создают опасность. В конце концов, человечество при таком отношении исчерпает земные ресурсы и начнется раздел наиболее благоприятных для проживания территории и тогда каждый реактор станет атомной бомбой на собственной территории. Почему-то мы об этом забываем? Потребительское же отношение людей к природе в сочетании с безответственностью за судьбу будущих поколений, все чаще приводит к экологическим катастрофам.

АПЛ несет экологическую опасность
в мирное время.



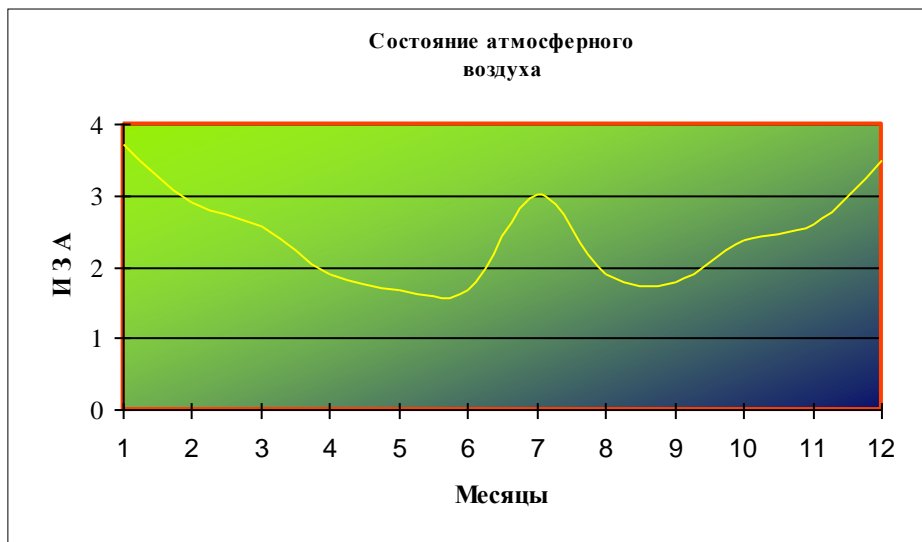
И только благодаря случаю, трагедия с АПЛ Курск, произошла в Баренцевом море, а не у причалов Кольского залива, в г. Североморске. Только благодаря совершенной защите

реактора мы не имеем в районе гибели Курска глобальной катастрофы, последствия которой могли бы быть необратимыми для населения и биоресурсов Кольского полуострова.

Сегодня на Северном Флоте на режимных объектах уже выполнены ряд мероприятий, направленных на защиту от терроризма, на повышение безопасности хранения ядерного оружия и тепловыделяющих элементов (ТВЭЛ) для энергетических установок атомного флота. Но остается много неразрешимых вопросов. В ЗАТО г. Североморск, как и в других ЗАТО Кольского полуострова военно-морские базы с местами стоянки, ремонта и обслуживания АПЛ и надводных кораблей по существу слиты воедино с населенными пунктами, что несет постоянную потенциальную опасность для жителей городов и поселков ЗАТО.

Необходимость проведения воздухоохраных мероприятий

В ЗАТО г. Североморск наибольший вклад в загрязнение атмосферного воздуха вносят организованные источники загрязнения 6 тепловых районов – предприятия «Североморские тепловые сети» и 50 небольших котельных министерства обороны, работающих на мазуте и угле, передвижные - 20 тыс. автомобильного транспорта. Неучтенными остаются выбросы от кораблей Северного флота и военной авиации.



Индекс загрязнения атмосферы в ЗАТО г. Североморск ниже чем средний по стране и равен 3. Низкий потенциал загрязнения атмосферы определяет перенос и рассеивание примесей, поступающих в воздушный бассейн городов Кольского полуострова и создает благоприятные условия для рассеивания загрязняющих веществ.

Сегодняшнее состояние атмосферного воздуха в районе говорит об удовлетворительном его состоянии. Тем не менее, валовой выброс загрязняющих веществ от организованных и неорганизованных источников составляет около 15 тыс. тонн в год или 190 кг в год на одного жителя. ЗАТО г. Североморск, как и другие субъекты Российского Севера живет не в замкнутом пространстве. Вся грязь, которую выбрасывают наши предприятия теплоэнергетики и объекты вооруженных сил, находится в атмосферном движении. Отдельные ингредиенты (вещества) способны концентрироваться, накапливаться, и переносится с одной территории на другую и тем самым ухудшать состояние атмосферного воздуха в целом. Поэтому именно на севере в условиях кислородной недостаточности возникает первоочередная необходимость принятия воздухоохраных мероприятий.

В ЗАТО г. Североморск муниципальный теплоэнергетический комплекс требует оснащения его средствами очистки дымовых газов. Предположительно затраты на эти мероприятия составляют стоимость самого комплекса. Единственный, на наш взгляд, выход из этой ситуации - снижение объемов сжигания мазута за счет эффективного сжигания топливно-воздушной смеси. С этой целью ведутся работы по внедрению на котельных агрегатах систем качественного сжигания мазута с использованием газоанализаторов. Направлено внимание на энергосберегающие технологии при транспортировании теплоносителя к потребителю, которые также оказывают влияние на снижение выбросов. Для этого на муниципальном унитарном предприятии «Росляковское жилищно-коммунальное хозяйство», разработано и налажено производство собственных теплоизоляционных материалов, эффективность применения которых в несколько раз превышает использование традиционных.

Если муниципалитет в этом направлении пытается как-то улучшить ситуацию, то вооруженные силы, не принимают должных мер к решению проблем по снижению выбросов от авиации. До сих пор, при заходе на посадку, военные истребители сбрасывают остатки ядовитого топлива, загрязняя воздух и участки тундры с озерами и реками.

Считается, что затраты на экологию не оправдывают средств. Это не всегда так. Если в ВПК мелкие котельные перевести на электрокотлы, объем выбросов ЗВ от стационарных источников министерства обороны на территории ЗАТО сократится в два раза. Высвободятся дополнительные ресурсы: на завозе угля и мазута железнодорожным, морским и автомобильным транспортом, снимутся вопросы обращения с отработанным шлаком, в том числе и плата за загрязнение окружающей среды, снизится трудоемкость технологических операций по ремонту и обслуживанию оборудования.

Сегодня нельзя отдавать решение подобных экологических проблем на откуп командирам войсковых частей и руководителям предприятий. Эти вопросы нужно решать комплексно под контролем заинтересованных компетентных ведомств и при финансовой поддержке государства.

Необходимость очистки сточных вод

Если с питьевой водой у нас особых проблем пока нет, хотя показатели ее качества с каждым годом ухудшаются, то со сточными (канализационными) водами они существуют. Сброс сточных вод во внутренние водоемы от предприятий, учреждений, организаций и войсковых частей, расположенных на территории ЗАТО г. Североморск происходит через собственные и городские системы канализации. В поверхностные водоемы неочищенными сбрасывается более 3 млн. м³ в год сточных вод. Конечным водоприемником для рек и ручьев рыбохозяйственного значения, является Кольский залив. Это в свою очередь пагубно отражается на воспроизводстве его биологических ресурсов. За последние 10–20 лет здесь стали редкими

некоторые виды донных пород рыб. А было время, когда рыбацкие артели занимались промыслом не выходя из Кольского залива.

Потребность в строительстве очистных сооружений возникла давно. Но специфика климатических условий расположения, сложный, скальный рельеф местности, наследство бесперспективного проектирования и строительства города, поселков и их инженерных сетей на территории ЗАТО г. Североморск не позволяют, используя собственные средства, решить эту проблему. В ЗАТО г. Североморск необходимо построить сооружения по очистке сточных вод в пяти населенных пунктах, в том числе в г. Североморске стоимостью свыше 500 млн. рублей. Для сравнения эта сумма в настоящее время составляет $\frac{1}{3}$ всего бюджета ЗАТО.

Мы часто гордимся своими достижениями в различных сферах деятельности, в том числе и в ВПК. Безответственность некоторых военных ведомств порождает экологические проблемы для проживающего здесь населения. Например, тяжелый авианесущий крейсер Кузнецов, при стоянке на рейде, загрязняет нефтепродуктами всю морскую акваторию в границах г. Североморска. На военных топливных складах и с кораблей Северного Флота продолжают случаи несанкционированного сброса неочищенных вод с содержанием загрязняющих веществ в 10-100 раз превышающим ПДК.



Отходы производства и потребления

Ежегодное количество образующихся опасных отходов составляет в пределах 3,5 тыс. тонн. Размещение отходов производства и потребления осуществляется на специализированных предприятиях Мурманской области. Строительные отходы образующиеся от разборки и капитального ремонта зданий и сооружений выведенных из эксплуатации объектов МО, шлак от сжигания каменного угля при производстве тепловой энергии, размещаются на территории ЗАТО г. Североморск, на временной санкционированной свалке. Твердые бытовые отходы обезвреживаются на заводе термической обработки г. Мурманска. Использование отходов на территории ЗАТО не значительно, в основном это отработанные моторные и трансмиссионные масла, которые используются в качестве жидкого топлива для предприятий теплоэнергетики. Раздельный сбор твердых бытовых отходов наладить пока не удастся, в виду отсутствия сопутствующих перерабатывающих производств, как в самом ЗАТО, так и на территории региона.

Несмотря на упорядоченную схему обращения с некоторыми видами отходов, остается проблема сбора ртути содержащих отходов у населения. До сих пор не удается осуществлять организованный сбор люминесцентных ламп, медицинских термометров и других ртути содержащих приборов от населения. Эти отходы продолжают поступать вместе с бытовым мусором на завод по термической обработке отходов. Данная проблема характерна для всей страны. Чтобы снять ее может лучше отказаться люминесцентных ламп вообще, так как затраты на их утилизацию съедают экономию их использования по сравнению с лампами накаливания.

Здесь следует отметить необходимость принятия закона о производителях товаров потребления, использование которых предполагает образование отходов 1-го класса опасности. Необходимо чтобы утилизация этих видов отходов проводилась за счет производителей.

В последнее время выявилась необходимость качественной утилизации биологических отходов. В первую очередь это относится к лечебно-профилактическим учреждениям, имеющим органические отходы, использованный перевязочный материал, лекарственные упаковки. В будущем, для решения этой проблемы планируется приобретение и монтаж специального оборудования для реконструируемого патолого - анатомического отделения ЦРБ в г. Североморске. В перспективе, при наличии средств, рассматривается вопрос о создании пункта для утилизации павших животных. Регулирование процесса обращения с отходами производства и потребления в ЗАТО г. Североморск осуществляется в соответствии с единой системой обрабатываемой на территории Мурманской области.

Муниципальный экологический контроль

С 1999 года, ввиду обособленности бюджетов закрытых образований территориальные органы, территориальные органы МПР России исключили из годовых отчетов информацию об экологическом состоянии этих территорий. Потому вся работы по мониторингу состояния окружающей среды, финансированию и контролю за реализацией природоохранных мероприятий на территории ЗАТО г. Североморск полностью легли на органы местного самоуправления.

С целью координации действий юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам экологии и организации муниципального экологического контроля в ЗАТО г. Североморск создана своя экологическая служба. Но недостаточный объем полномочий не позволяет проводить полный сбор экологической информации, объективно оценивать экологическую обстановку. Режимные объекты подконтрольны только уполномоченным на то государственным органам, а ведомственные экологические службы стоят на защите, прежде всего, коммерческих интересов своих организаций.

Оказывать действенное, быстрое и эффективное влияние на нарушителей природоохранного законодательства в соответствии с

определенными муниципальным органам власти в административном кодексе полномочиями, практически не возможно. Это в свою очередь замедляет темпы реализации требований природоохранных законов и нормативных документов. В ЗАТО можно было бы, как исключение, муниципальные экологические службы наделить полномочиями государственных инспекторов, так как финансирование и тех и других осуществляется из федерального бюджета.

Природоохранное законодательство еще молодо, а требования изложенные в нем воспринимаются отдельными природопользователями как что-то второстепенное, на первый план ставятся всегда производственные и социальные вопросы, поэтому низкая исполнительность требований законов. К сожалению одними убеждениями при реализации требований природоохранного законодательства не обойтись. На мой взгляд, муниципальные и территориальные органы власти должны оказывать помощь МПР России, одна страна и одни конечные цели, но мы ждем помощи и от МПР России. Необходимо направить работу на создание и принятие документов по процедурам взыскания штрафов, платежей за использованием природными ресурсами, исков на возмещение материального ущерба, ведь здесь есть возможность использования практически всеми контролирующими органами готовых рецептов, наиболее встречающихся нарушений.

Заключение

Концентрация большого числа экологически опасных объектов (включая радиационно-опасные) на территории области и ЗАТО г. Североморск в сочетании с недостаточно внимательным отношением людей к проблемам окружающей среды, могут сделать уже завтра Мурманскую область районом экологического бедствия, абсолютно непригодным для жизни. Чтобы предотвратить катастрофу людям, живущим на севере, нужно уже сейчас менять свое отношение к проблемам окружающей среды. Для этого необходимо шире использовать информационный экологический прессинг в первую очередь на должностных лиц исполнительной власти, руководителей

предприятий, организаций и учреждений. Необходимо больше уделять внимания воспитанию нравственного отношения людей к вопросам охраны окружающей среды через средства массовой информации. Общество должно встать на защиту своих жизненно-важных интересов.