



МБУК Североморская централизованная
библиотечная система
Центральная городская библиотека
имени Леонида Крейна
Информационно-библиографический отдел

«ГЛАВНОЕ – ИНТЕРЕСЫ ГОРОЖАН»:

к 20-летию Совета депутатов
ЗАТО г. Североморск

Дайджест

Североморск
2017

ББК 66.3(2Рос-4Мур),124
Г 52

Составитель: А. Михалаки
Компьютерный набор: А. Михалаки, Н. Киселева, Н. Белякова
Редактор: Ю. Солнцева
Консультант: О. Ефименко – депутат Совета депутатов ЗАТО
г. Североморск
Фото на обложке: В. Ивченко

Г 52

«Главное – интересы горожан»: к 20-летию Совета депутатов ЗАТО г. Североморск : дайджест / МБУК Севером. централиз. библиот. система, Центр. гор. б-ка им. Леонида Крейна, Информ.-библиогр. отд. ; [сост. А. Михалаки; ред. Ю. Солнцева]. – Североморск : [б.и.], 2017. - 131 с.: ил.

© МБУК СЦБС, 2017

От составителя

4 марта 1997 года начала свою работу представительная власть флотской столицы в лице городского Совета депутатов муниципального образования ЗАТО г. Североморск.

На страницах местных газет были опубликованы статьи о деятельности представительного органа власти в Североморске. Цель дайджеста – собрать воедино эти ценные свидетельства.

При создании пособия были использованы публикации из газет «Североморские вести», «Мурманский вестник», а также материалы информационных сборников «Городской Совет депутатов ЗАТО Североморск. 1997-2002.», «Совет депутатов ЗАТО г. Североморск (2015-2020)», подготовленных информационно-библиографическим отделом Центральной городской библиотеки им. Леонида Крейна.

Материал в пособии сгруппирован в пять разделов, посвященных последовательно каждому созыву. Внутри разделов публикации расположены в порядке прямой хронологии. В текстах статей сохранены авторские орфография, пунктуация, стилистика.

Издание открывает историческая справка «Развитие представительной власти в Североморске», знакомящая с формированием и развитием представительной власти в городе в период с 1951 по 1993 год.

В сборнике представлены фотографии из архива депутата Совета депутатов пяти созывов О.А. Ефименко, а также с официального сайта ОМСУ муниципального образования ЗАТО г. Североморск. Особую благодарность составители выражают начальнику организационного отдела Совета депутатов ЗАТО г. Североморск Юрию Тимофеевичу Банько за предоставленные фотографии.

Пособие снабжено списком использованной литературы, который составлен в прямом хронологическом порядке.

В приложении к дайджесту – краткая справочная информация о пяти созывах Совета депутатов ЗАТО г. Североморск.

При подготовке сборника использованы краеведческий каталог и справочно-библиографический фонд Центральной городской библиотеки имени Леонида Крейна, база данных «Краеведение», а также материалы с официального сайта «Совет депутатов ЗАТО г. Североморск». Особую благодарность составители выражают директору МБУК Североморская централизованная библиотечная система, депутату Совета депутатов ЗАТО г. Североморск Ольге Анатольевне Ефименко за консультационную помощь в подготовке издания.

Дайджест адресован жителям ЗАТО г. Североморск, библиотечным работникам, а также всем, кто интересуется историей флотской столицы.

Отбор материала закончен 30 марта 2017 года.

Дополнения и сообщения об обнаруженных неточностях в издании будут с благодарностью приняты информационно-библиографическим отделом ЦГБ по адресу: г. Североморск, ул. Кирова, 2, тел.: 4-53-92.

Развитие представительной власти в Североморске: историческая справка

Власть советская в период 1951 – 1993 годов

Говоря о развитии представительной власти в Североморске, было бы неправильным не вспомнить о формировании Советов депутатов в советский период. Ведь именно в те годы нарабатывался опыт работы народных избранников в интересах жителей столицы Северного флота.

Указом Президиума Верховного Совета РСФСР от 18 апреля 1951 года рабочий поселок Ваенга был преобразован в город областного подчинения и ему присвоено наименование Североморск. Ваенгский поселковый Совет депутатов трудящихся был преобразован в Североморский городской Совет депутатов трудящихся. Развитие города Североморска во многом было обусловлено образованием здесь базы Северного флота. В связи с этим деятельность городского Совета носила, прежде всего, обеспечивающий характер.

Совет избирался на два года. Формами коллективного руководства в Североморском горсовете являлись сессии и пленумы. Первое заседание I сессии Североморского городского Совета депутатов трудящихся первого созыва состоялось 7 июня 1951 года. Председателем первой сессии была избрана Е.В. Попова, секретарем – В.В. Волков. На первом заседании Совет избрал подотчетный ему исполнительный и распорядительный орган – исполнительный комитет.

При Североморском горсовете действовали постоянные комиссии, которые являлись формой участия депутатов в практической работе Совета.

В круг ведения городского Совета депутатов входило управление хозяйственным и социально-культурным строительством на территории города и его пригородной зоны, руководство деятельностью подчиненных Совету учреждений, организаций и предприятий; координация действий поселковых и сельских Советов, располагающихся на его территории; планирование и утверждение бюджета города; оказание содействия Краснознаменному Северному флоту; организация работы морского и городского транспорта, связи, коммунального хозяйства; благоустройство, электрификация и газификация; развитие торговли, общественного питания,

здравоохранения, социального обеспечения, народного образования, культурно-просветительной работы; охрана общественного порядка.

Наиболее важным направлением деятельности Североморского горсовета в этот период было строительство. В 1971 году было снесено последнее деревянное здание. Успешно был решен вопрос с электро и водоснабжением города. Активно развивалось здравоохранение: 23 сентября 1957 года была открыта больница, в 1969 году родильный дом. В этот же период были введены в эксплуатацию женская консультация и детская поликлиника.

23 августа 1953 года в городе была открыта детская музыкальная школа, в августе 1971 года – художественная, 1 мая 1954 года Дом офицеров, а в 1956 году введены в эксплуатацию кинотеатр «Россия» и Дом пионеров. В июне 1957 года городская библиотека переведена в новое помещение – появился абонемент и читальный зал. Также были открыты городской (31 июля 1951 года) и загородный (29 июля 1956 года) парки. 7 мая 1969 года начала работать радиоредакция города Североморска, а 1 января 1972 года вышел в свет первый номер городской газеты «Североморская правда». 1 июня 1976 года организована Североморская централизованная библиотечная система: первоначально в ЦБС было 23 библиотеки.

Развивалась промышленность: 24 марта 1954 года начал выпускать продукцию завод железобетонных изделий № 206, в 1958 году открылся хлебозавод, в ноябре 1959 года начала действовать колбасная фабрика, а в октябре 1973 года – молочный завод.

Согласно Конституции СССР, принятой 7 октября 1977 года, Советы депутатов трудящихся были преобразованы в Советы народных депутатов. Они избирались на безальтернативной основе сроком на два с половиной года. Важнейшие вопросы рассматривались и решались Советами на его сессиях. В Североморске очередные выборы в городской Совет депутатов трудящихся состоялись 19 июня 1977 года. Было избрано 265 депутатов. 7 октября Североморский городской Совет депутатов трудящихся переименовали в Североморский городской Совет народных депутатов, и он продолжил свою работу в том же составе.

Первое заседание I сессии шестнадцатого созыва открылось 27 июня 1977 года. Председателем сессии выбрали Ю.И. Кимаева, секретарем – Н.А. Пятову. Совет избрал из своего состава исполнительный комитет, председателем которого стал Н.И. Черников. Депутаты осуществляли свои полномочия, не порывая с производственной или служебной деятельностью.

Этот период характеризовался бурным развитием города. Было

построено 98 жилых домов на 6799 квартир, молочная кухня, Дом правосудия, реконструирован стадион, открыты две школы, городская и детская библиотеки, детские сады и детские комбинаты, стоматологические поликлиники. В марте 1978 года на базе Североморской городской больницы открылась Североморская центральная районная больница, а 9 ноября 1981 года принят в эксплуатацию спорткомплекс «Богатырь». Серьезные изменения, начавшиеся в СССР после 1985 года, затронули и систему местной власти.



Черников Николай Иванович – председатель Исполкома Североморского Совета депутатов с 1973 по 1987 год.

27 октября 1989 года был принят Закон «О выборах народных депутатов местных Советов народных депутатов РСФСР». Он содержал целый ряд новшеств. Так, принципы избирательного права были дополнены принципами гласности, альтернативности и состязательности. Закон сократил численность депутатского корпуса: в поселковые и сельские Советы избиралось до 50 депутатов, в районные до 75 депутатов, а в городские до 200 депутатов. Срок полномочий местных Советов увеличился до пяти лет.

4, 18 марта и 27 апреля 1990 года были проведены выборы 93 депутатов в Североморский городской Совет народных депутатов. В рамках Совета был создан собственный постоянно действующий руководящий орган – президиум, а также избран председатель и его заместители, освобожденные от работы в исполнительно-распорядительном органе. Председателем Североморского городского Совета народных депутатов был избран В.И. Волошин, его заместителями С.П. Дождев и Н.К. Козорез. Председателем исполнительного комитета стал А.В. Чехов.

Внутренним руководящим органом Совета стал Президиум, однако исполком сохранил за собой статус исполнительно-распорядительного органа общей компетенции.

С принятием Закона РСФСР от 6 июля 1991 года «О местном самоуправлении в РСФСР» начался процесс реформирования местных органов власти и системы местного управления. В области исполнительно-распорядительной деятельности правопреемниками исполкомов стали главы местных администраций. В системе местных Советов шло создание «малых Советов». Малые Советы задумывались

как постоянно действующие органы, состоящие из депутатов «больших Советов», осуществляющие в периоды между сессиями «больших Советов» их функции в четко ограниченных пределах.

15 октября 1991 года на 5 сессии 21 созыва Североморского городского Совета народных депутатов структура Совета была приведена в соответствие с новым Законом РФ «О местном самоуправлении»: упразднен Президиум городского Совета, образован малый Совет (в количестве 9 человек), утверждена структура городского Совета (председатель Совета, заместитель председателя, два специалиста, секретарь-машинистка, водитель).

Выборы глав местной администрации должны были состояться в ноябре 1991 года. Но в соответствии с постановлением V (внеочередного) Съезда народных депутатов РФ от 1 ноября 1991 года «Об организации исполнительной власти в период радикальной экономической реформы» и принятым на его основе Указом Президента РФ от 25 ноября 1991 года «О порядке назначения глав администрации» главы местной администрации стали назначаться соответствующим главой вышестоящей администрации.

Постановлением администрации Мурманской области № 27 от 12 декабря 1991 года Главой администрации города Североморска был назначен В.И. Волошин.



С января 1992 по ноябрь 1993 года Североморский городской Совет народных депутатов возглавлял бывший секретарь городского комитета КПСС П.А.

Сажинов.

Острые политические разногласия на федеральном уровне в сентябре-октябре 1993 года привели к очередному кризису власти, который разрешился разгоном Верховного Совета РСФСР и полной ликвидации местной власти. Все прежние Советы прекратили свою деятельность. Указом Президента РФ № 1617 от 9 октября 1993 года «О реформе представительных органов власти и органов местного самоуправления в Российской Федерации», постановлением Главы администрации Мурманской области № 342 от 10 октября 1993 года, постановлением Главы администрации г. Североморска № 478 от 14 октября 1993 года деятельность Североморского городского Совета

народных депутатов была прекращена.

Указы Президента РФ от октября-декабря 1993 года подвели черту под советской моделью самоуправления, которая складывалась в нашей стране с 1918 года.

Представительная власть в лице городского Совета депутатов муниципального образования ЗАТО г. Североморск возобновила свою работу 4 марта 1997 года.

ГОРСОВЕТ ПРИСТУПИЛ К РАБОТЕ

В результате довыборов 16 февраля в орган местного самоуправления ЗАТО г. Североморск вошли 13 депутатов из 15-ти. Представительный орган власти набрал кворум и получил властные полномочия.

4 марта состоялось первое заседание Горсовета. В нем приняли участие заместитель председателя областной Думы С.Н. Успенский. Глава администрации ЗАТО г. Североморска В. Волошин, начальники управлений и отделов Администрации, руководители ведущих организаций и предприятий, представители общественности и прессы.

В течение немногим более двух часов были решены первоочередные вопросы: заслушан и одобрен доклад мандатной комиссии, утверждены название представительного органа власти – городской Совет – и порядковый номер созыва – 23-й, принято постановление о статусе депутатов и сроке полномочий Совета – 4 года, утвержден регламент заседания, избраны должностные лица Совета.

Председателем городского Совета избран депутат по 6-му избирательному округу Е. П. Алексеев, его заместителем – депутат по округу № 4 О. А. Ефименко.

Деловитость и организованность продемонстрировали депутаты на своем первом заседании. Немного времени потребовалось на то, чтобы разрешить предлагаемые депутатам на обсуждение вопросы. Горсовет считает, что не следует отказываться от преемственности и использования опыта работы предыдущего состава Совета. После небольшого совещания за закрытыми дверями депутаты не согласились с предложением об избрании временного председателя – до принятия Устава города. Так же решительно, независимо от будущего Устава, депутаты установили срок своих полномочий.

Первое заседание городского Совета показало, что в него избраны опытные, грамотные, компетентные в различных сферах деятельности люди, готовые сплоченно работать на благо своих сограждан. Этот орган местного самоуправления избран не для демократических декораций на сцене политической жизни города. Впереди у него огромная работа по созданию и принятию Устава. Затем последуют решения по вопросам о выборах Главы

муниципального образования и разграничении полномочий местных органов власти.

Горсовет намерен принять участие в разработке проекта Устава всем своим составом. Принято решение обсудить проект Устава ЗАТО во 2-м чтении 13 марта и опубликовать его для обсуждения горожанами.

Л. Зацарная

Североморские вести. – 1997. – 7 марта. – С. 1.

ГОРСОВЕТ: ПЕРВЫЕ ШАГИ

16 февраля город Североморск со второй попытки обрел городской Совет. Довыборы четверых депутатов к девяти выбранным ранее позволили избрать председателя и заместителя и приступить к работе этому представительному органу власти.

Первый вопрос, который был задан Евгению Алексееву, председателю городского Совета, касался тех практических шагов, которые были сделаны депутатами после обретения полномочий.

- Три месяца девять депутатов, избранных в первом туре голосования, не могли принимать никаких решений. Для этого не хватало кворума.

Но тем не менее, сразу же после выборов мы провели организационного совещание, определились в приоритетных направлениях деятельности и приступили к работе. Все депутаты организовали общественные приемные. Общение с избирателями помогло глубже вникнуть в городские проблемы. Больше всех таких встреч и контактов было у депутатов Г. Серьги, А. Ведерниковой, О. Ефименко, В. Шаталова.

Параллельно велась работа и над проектом Устава города в составе комиссии по разработке проекта этого документа, созданной при администрации ЗАТО. Депутатами, руководителями предприятий и учреждений, работавшими в составе комиссии, было внесено немало дельных предложений.

Принимал участие в этой работе и я. Не ограничившись изучением законов о местном самоуправлении и обсуждением предлагаемых наработок по Уставу, я посетил ЗАТО Скалистый, Снежногорск, изучил опыт работы Советов в этих городах и постарался привнести в наш Устав все то положительное, что было у них. Помогли мне и специалисты областной Думы.

На сегодняшний день Устав города готов к обсуждению и принятию в первом чтении,

Это наиболее важный итог нашей работы за столь короткий промежуток времени, после обретения полномочий городским Советом 16 февраля с.г.

- Как Вы намерены строить свои отношения с городской Администрацией? Могут ли горожане рассчитывать на Ваше деловое сотрудничество?

- Конфронтация городского Совета и Администрации к хорошему привести не может. Это лишь усугубит ситуацию. Мы настроены на сотрудничество в интересах города и горожан. Администрация города во главе с В. Волошиным с первых дней работы оказывает нам помощь в преодолении трудностей организационного плана.

Рассчитываем мы на взаимодействие с руководителями предприятий и учреждений города. В частности, обратились к ним и начальники отделов Администрации с просьбой подготовить перечень первоочередных

вопросов, требующий рассмотрения и принятия по ним решений городским Советом. И предложения уже поступают.

Нами созданы постоянные комиссии, которые возглавили депутаты А. Ведерникова, В. Курашов, Г. Серьга.

Говорить о каких-то значительных итогах нашей деятельности пока рано. Но тем не менее, комиссия по развитию социальной инфраструктуры, экологии и хозяйственной деятельности, которую возглавляет Г. Серьга, принимает участие в проработке вопросов по реконструкции котельной в поселке Росляково и городского кладбища. Здесь они активно сотрудничают с заместителем главы администрации города Н. Гулько. А вообще, каждый депутат представляет не только интересы избирателей своего округа, но и всех горожан. Мы просто обречены на тесное взаимодействие с Администрацией и обязаны работать сообща.



Содержание

От составителя.....	3
Развитие представительной власти в Североморске: историческая справка.....	5
<i>Первый созыв.....</i>	10
Зацарная Л. Горсовет приступил к работе.....	10
Алексеев Е. Горсовет: первые шаги.....	11
Банько Ю. Говорить «нет» приходится редко.....	14
Алексеев Е. Живем вашими заботами: 4 марта – первая годовщина работы городского Совета.....	17
Депутатские «десанты».....	22
Алексеев Е. О планах и перспективах.....	24
Кладько Л. Без депутата избирательно бывает плохо?.....	25
Алексеев Е. Главное – интересы горожан.....	27
Ефименко О. Работать вместе лучше.....	28
Ефименко О. Ольга Ефименко: «Сейчас бы только ехать, но...».....	30
Кладько Л. Не показухи ради – пользы дела для.....	35
Валентинов В. Дистанция в четыре года.....	37
Алексеев Е. Осмысление пройденного.....	39
<i>Второй созыв.....</i>	42
Волошин В. Горсовет - не ринг для бокса.....	42
Панюшкин А. Равнение - на наше ЗАТО.....	47
<i>Третий созыв.....</i>	50
Алексеев Е. Либо с честью, либо в безвременье.....	50
Алексеев Е. Вспоминаем прошлое, думаем о будущем.....	54
<i>Четвертый созыв.....</i>	56
Алексеев Е. 15 лет одной командой.....	56
Ефремова А. Местное самоуправление: за что в ответе депутат?.....	57
Ефименко О. Местное самоуправление: за что в ответе депутат?.....	59
Дворцова А. С весной в душе.....	60
Орлов А. Иметь свое мнение.....	63
Ефименко О. «Мне везет на хороших людей».....	66
Третьяк А. Вместе – ради благополучия.....	68
Марьгин В. Продолжение следует.....	70
Алексеев Е. Работать на позитив.....	73
Абрамов А. Нам вместе жить, вместе работать.....	75
Кочнев З. Нужно идти к людям.....	78

Пятый созыв.....	82
Алексеев М. Во имя общего дела.....	82
Каменев А. Нужна как воздух.....	83
Рыбак О. И книга откроет для вас свои двери.....	86
Вихрова А. «ГорБлинСовет» провел прием.....	88
Кузьмина И. Сафоновцы зажгли.....	91
Банько Ю. Из сторонников – в партийцы.....	91
Алексеев Е. Помним, как все начиналось.....	92
Чернавцев С. Станислав Чернавцев: «Все в рабочем порядке»	94
Третьяк А. Дела простые, житейские.....	97
Дворцова А. Добро на добро откликается.....	99
Ефименко О. Работа депутата – помогать людям.....	101
Гордеева Е. Будем жить хорошо.....	104
Абрамов А. Мы все в партии североморцев.....	106
Ефименко О. С верой в людей! С любовью к Североморску!..	111
Столярова Н. День праздничный – рабочий.....	112
Приложение №1.....	115
Совет депутатов первого созыва.....	115
Совет депутатов второго созыва.....	116
Совет депутатов третьего созыва.....	117
Совет депутатов четвертого созыва.....	119
Совет депутатов пятого созыва.....	120
Приложение №2.....	122
Фотогалерея.....	122
Использованная литература.....	127